



Task n. 6

Assistenza alla convalida della Dichiarazione ambientale

T.6.3

Progetto LIFE Ambiente ETICA
LIFE04 EV/IT/000488

Versione n. 01 del 31/1/2007

Indice

Introduzione	3
Comune di Martinsicuro	5
Comune di Alba Adriatica	6
Comune di Tortoreto	7
Comune di Giulianova	8
Comune di Roseto degli Abruzzi	9
Comune di Pineto	10
Comune di Silvi	11
Conclusioni	12

Introduzione

Gli Enti di certificazione coinvolti nel progetto ETICA rilasciano la convalida ai Comuni il cui sistema di gestione ambientale e la cui Dichiarazione Ambientale sono stati riconosciuti conformi a tutti i requisiti previsti dal REGOLAMENTO (CE) N. 761/2001. Inoltre, su richiesta, poiché gli Enti stessi hanno effettuato la valutazione di conformità del Sistema di gestione Ambientale in accordo alla UNI EN ISO 14001:2004, vengono rilasciati i relativi certificati di conformità.

La convalida della Dichiarazione Ambientale non potrà mai costituire attestato del rispetto delle leggi applicabili in campo ambientale da parte dei Comuni poiché resta di loro esclusiva responsabilità il rispetto di tutte le vigenti disposizioni di legge comunitarie, nazionali o locali, o le norme tecniche relative ai controlli ambientali e l'adempimento dei doveri derivanti da tali disposizioni di legge o norme. Costituisce invece presunzione di conformità, in quanto sono stati verificati a campione i processi dell'Organizzazione e la loro conformità al Sistema di Gestione Ambientale adottato ed implementato, ma costituisce comunque una ragionevole prova del rispetto del sistema di gestione conforme alla norma e quindi a leggi e regolamenti applicabili.

APRI*ambiente* ha supportato i Comuni nella preparazione agli audit e nell'affiancamento in fase di verifica, attraverso la presenza dei consulenti durante le verifiche, sia sul territorio comunale (es. verifica stato degli edifici), sia presso i Comuni con l'esame della documentazione e le interviste effettuate ai responsabili comunali delle diverse funzioni e processi.

Durante tale verifica, gli auditor, accompagnati dagli esperti del progetto ETICA hanno effettuato anche sopralluoghi sul sito/i, verificando quantomeno:

- a) che la documentazione del Sistema di Gestione Ambientale, incluse le procedure, e la Dichiarazione Ambientale coprissero tutti i requisiti del Regolamento EMAS;

- b) che fosse stato effettuato almeno un ciclo di audit completo esteso a tutti i siti;
- c) che l'Organizzazione abbia documentato la valutazione degli aspetti ambientali significativi e l'affidabilità di tale valutazione in relazione alla tipologia dell'Organizzazione;
- d) l'attendibilità dei dati e delle informazioni inclusi nella Dichiarazione Ambientale e l'adeguata trattazione nella medesima di tutti i problemi ambientali rilevanti inerenti l'Organizzazione;
- e) che l'Organizzazione disponga di tutte le necessarie autorizzazioni di natura ambientale, relative alle sue attività, in corso di validità e che risulti conforme agli adempimenti relativi alla legislazione ambientale ad essa applicabile.

Gli esperti locali e le Amministrazioni hanno inoltre interloquuto regolarmente, anche a distanza, con la Responsabile del gruppo di lavoro C (Registrazione EMAS), per la verifica della documentazione e l'individuazione delle possibili soluzioni ai problemi eventualmente insorti.

Ad oggi è stata convalidata una sola Dichiarazione Ambientale ed hanno effettuato gli audit con emissione di non-conformità in attesa di risoluzione gli altri sei Comuni.

Allo stato attuale la convalida della maggior parte delle Dichiarazioni ambientali dovrebbe avvenire entro il primo trimestre di quest'anno.

Si riporta di seguito lo stato di avanzamento della convalida presso le 7 Amministrazioni.

Comune di Martinsicuro

Il Comune di Martinsicuro ha effettuato l'audit per la convalida della DA in data 6/7 dicembre 2006.

Martinsicuro è attualmente in attesa di sopralluogo da parte dei VVFF per il rinnovo dei Certificati di Prevenzione Incendi (CPI) degli edifici comunali che li prevedono.

La chiusura nella non-conformità ostativa, emersa nel corso dell'audit di convalida da parte del RINA e la prosecuzione dell'iter di convalida è attualmente sospesa a causa della crisi politica che ha investito il Comune ed ha portato alle Dimissioni del Sindaco. La conseguente mancanza di una Alta Direzione in carica non rende possibile l'assunzione di decisioni che esulino dall'ordinaria amministrazione.

Il Commissario prefettizio ha in ogni caso assicurato la massima collaborazione al progetto, finalizzata al raggiungimento della Registrazione EMAS.

La situazione di Martinsicuro è abbastanza rassicurante, esclusi i problemi legati alla tempistica di progetto, in quanto il documento di Politica ambientale è stato approvato all'unanimità da tutte le forze politiche in sede di Consiglio Comunale, per cui anche in caso di modificazioni nella compagine in carica non dovrebbero esserci ostacoli alla prosecuzione delle attività.

Comune di Alba Adriatica

Il Comune di Alba Adriatica ha effettuato l'audit per la convalida della DA dal 1° al 4 dicembre 2006.

L'audit ha evidenziato alcuni problemi relativamente all'iter autorizzatorio dei Vigili del Fuoco sugli edifici comunali, in quanto non sono stati presentati tutti i Certificati di Prevenzione Incendi richiesti dalla norma.

In corso di valutazione, inoltre, la situazione relativa agli archivi comunali ed al monitoraggio dell'amianto sul territorio.

La situazione di instabilità politica dell'Amministrazione comunale di Alba Adriatica si ripercuote purtroppo sulle attività progettuali, in quanto l'adozione dei provvedimenti necessari per ovviare ai diversi problemi che si evidenziano via via, tende a slittare nel tempo in quanto vi è la percezione di problemi più urgenti da risolvere.

Comune di Tortoreto

Il Comune di Tortoreto ha effettuato l'audit per la convalida della Dichiarazione Ambientale il 12-13 ottobre 2006. La convalida, a seguito della "chiusura" delle non-conformità emerse, è stata ottenuta a seguito della visita suppletiva degli ispettori del RINA effettuata il 25 gennaio 2007.

I problemi erano, anche in questo caso, legati allo stato degli edifici di proprietà comunale ed alla loro conformità normativa (aggiornamento dei Certificati di Protezione Incendi), oltre alla verifica della situazione della discarica comunale posta sotto sequestro a seguito di un dubbio di inquinamento del terreno sollevato dalla sezione territoriale dell'ARTA di Teramo.

Ad oggi le analisi hanno escluso che vi siano problemi di inquinamento, in quanto i valori registrati nell'ambito della discarica, pur superiori ai limiti di legge, risultano essere inferiori ai valori di fondo del terreno circostante. Si tratterebbe quindi di un terreno particolare ma non di uno stato imputabile all'attività umana.

Ci sono purtroppo visioni differenti, degli interventi da porre in essere per minimizzare i rischi connessi allo stato del terreno, tra i diversi attori istituzionali coinvolti. Comune, Provincia, Regione ed ARTA di Teramo si sono comunque più volte incontrate in Conferenza di Servizi per concordare una soluzione in grado di far cessare lo stato di sequestro giudiziario della struttura. Si spera che si tratti ormai di un atto formale in modo da deliberare la definitiva chiusura oppure riattivarla in condizioni ordinarie.

Comune di Giulianova

Il Comune di Giulianova ha effettuato l'audit di convalida della propria Dichiarazione Ambientale con il RINA il 29 e 30 novembre 2006.

A seguito della rilevazione di alcune non-conformità da parte del RINA, l'Amministrazione comunale ha deliberato un incarico al tecnico competente per la messa a norma degli edifici. Il tecnico si è impegnato a stilare un cronoprogramma per la messa in sicurezza degli edifici comunali, che a Giulianova, trattandosi del secondo Comune della provincia di Teramo per estensione e popolazione, sono particolarmente numerosi.

Va evidenziato che alla data di elaborazione del presente documento, relativamente agli edifici comunali risultano avviati i sopralluoghi per la raccolta dei dati sulle attività per cui richiedere la certificazione di prevenzione agli incendi (CPI), non risultando i CPI ancora disponibili.

Risultano tuttavia approvati dei progetti sulla scorta di incarico a tecnico qualificato. A valle dell'approvazione dei progetti sono stati eseguiti in epoche diverse, a partire dall'anno 1993, i lavori di adeguamento previsti nelle richieste di NOP inoltrate al locale comando dei VV.FF.

Siamo quindi in attesa di definizione delle scadenze per la presentazione dei progetti ai VVFF ai fini del rilascio del parere.

La prossima visita suppletiva del RINA (Ente di certificazione scelto dal Comune di Giulianova) è stata fissata per il 19 marzo p.v.

Comune di Roseto degli Abruzzi

Il Comune di Roseto degli Abruzzi, già certificato ISO 14000 dal 2004, ha effettuato l'audit di convalida della Dichiarazione Ambientale nei giorni 13 e 14 dicembre 2006.

Poiché la procedura di Certiquality (Ente incaricato dal Comune di Roseto per la Certificazione UNI EN ISO 14000 e la Registrazione EMAS) prevede che la DA sia inviata e verificata preliminarmente dai membri del Comitato dell'Ente di Certificazione, a seguito di tale verifica è stata inoltrata al Comune una richiesta di chiarimenti attualmente in corso di elaborazione.

Si tratta in particolare dei valori di monitoraggio degli inquinanti rilevati presso il Depuratore intercomunale e dei valori delle acque di balneazione a valle delle foci dei fiumi.

Il Comitato Certiquality dovrebbe quindi prendere nuovamente in esame la convalida della DA prevedibilmente nel corso della riunione del 22 febbraio 2007, sulla base dei chiarimenti forniti.

Comune di Pineto

Pineto è stato l'unico Comune ad aver effettuato lo stage sia per la certificazione ISO 14000 che per la dichiarazione ambientale il 3 e 4 agosto 2006.

Per la convalida della Dichiarazione Ambientale è stata emessa una non conformità, cui il Comune sta ancora lavorando per la soluzione. Nel frattempo il Comune di Pineto ha ottenuto con grande soddisfazione la certificazione ambientale ISO 14001:2004 per l'intera organizzazione.

Il Comune di Pineto è impegnato fortemente a proseguire per il raggiungimento dell'obiettivo EMAS e prevede di inviare a Milano la Dichiarazione Ambientale corretta entro alcune settimane per la convalida.

Comune di Silvi

Il Comune di Silvi ha effettuato l'audit di convalida della Dichiarazione ambientale il 20 e 21 novembre 2006.

A seguito della risoluzione delle non-conformità evidenziate dall'audit, il documento di Dichiarazione Ambientale è stato modificato e rimesso, quindi inviato al RINA (Ente di certificazione scelto dal Comune) per la convalida in data 25 gennaio 2007.

Il RINA aveva infatti chiesto ulteriori chiarimenti in merito alla zonizzazione acustica effettuata sul territorio comunale, cui il Comune ha dato risposta.

Silvi è attualmente in attesa della convalida della propria DA e questa avverrà con buona probabilità nel corso della prossima riunione del Comitato RINA convocato il 28 febbraio 2007.

Conclusioni

Ad oggi, nonostante il notevole impegno profuso dagli esperti del gruppo C, dal gruppo di Pilotaggio del progetto Life ETICA e dagli stessi Comuni coinvolti, è stato possibile chiudere l'iter di convalida di una sola Dichiarazione Ambientale, relativa al Comune di Tortoreto.

Purtroppo la piena conformità legislativa - richiesta giustamente dal Regolamento EMAS - incontra serie difficoltà di rispetto da parte delle Pubbliche Amministrazioni. Le vicende di attualità della politica, la complessità della burocrazia ed i ritardi di messa a norma delle infrastrutture (talvolta di decenni) unite ad una lunga pratica di deresponsabilizzazione del personale degli Enti pubblici e ai vincoli di bilancio e di spesa, hanno fortemente rallentato i termini temporali previsti dal Progetto Life ETICA.

L'iter viene comunque monitorato con attenzione e regolarità in modo da eliminare per quanto possibile i tempi morti al raggiungimento dei risultati di risoluzione delle non-conformità emerse nel corso degli audit.

Lo stato attuale del processo di registrazione fa ragionevolmente prevedere di conseguire l'effettiva registrazione entro i termini del Progetto.